

Decizia nr. 78 din 19.02.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat pe platforma de partajare a materialelor video TIKTOK

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA/Consiliul), întrunit în ședință publică în data de **19.02.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate din cadrul autorității publice, în baza reclamației înregistrate la CNA sub nr. 59/03.01.2025, **cu privire la un material în care se vorbește despre Corneliu Zelea Codreanu, material ce aparține utilizatorului gal.florin5. și postat de către acesta pe platforma TikTok având link-ul <https://vm.tiktok.com/ZNewfMF3ml/>.**

În raport de conținutul acestui material, analizat și vizionat în ședință publică, Consiliul a adoptat prezenta Decizie nr. 78/19.02.2025 privind ordinul de eliminare, de pe platforma TikTok, a acestuia material, întrucât are un conținut ilegal, pentru următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Astfel, analizând conținutul acestui material, postat de utilizatorul gal.florin5. pe platforma TikTok, care, potrivit informațiilor de pe pagina utilizatorului are un număr, de 2325 de urmăritori și 30k aprecieri, Consiliul a constatat că în cadrul acestui material sunt relatate aspecte legate de Mișcarea Legionară sub conducerea lui Corneliu Zelea Codreanu, supranumit „Căpitanul”, precum și despre moartea acestuia, fiind narată în câteva etape, materialul încheindu-se cu concluzia autorului, în sensul căruia, cităm: *“Vă sună cunoscut, am impresia că trăim acele vremuri.”*

În esență, Consiliul a reținut Consiliul a constatat că modul în care este reflectat acest material audiovizual, cu referire la evocarea fondatorului mișcării legionare, Corneliu Zelea Codreanu, constituie, în fapt o prezentare apologetică a mișcării, având un conținut ilegal în condițiile în care o astfel de prezentare este interzisă prin normele prevăzute în legislația națională a României, după cum urmează:

- potrivit dispozițiilor art. 48 din Decizia nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului), sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora;

- conform art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe;

Or, scopul acestor reglementări rezidă în apărarea principiilor democratice, universal valabile, ce trebuie să caracterizeze orice societate, inclusiv cea română, în condițiile în care mișcarea legionară, al cărei fondator a fost Corneliu Zelea Codreanu, a avut ca doctrină o ideologie naționalistă, fundamentalistă, profund antisemită și care s-a bazat pe teroare împotriva, îndeosebi, a evreilor, romilor și culminând cu asasinarea mai multor lideri politici democrați, de altfel, fapte notorii și condamnate de legislația națională.

De aceea, în calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea de materiale audiovizuale sau alte mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor **art. 15 alin. (1)**, coroborate cu cele ale **art. 17 alin. (1) lit. d)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de

servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliul în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Redăm din raportul de monitorizare:

Accesând primul link (<https://vm.tiktok.com/ZNewfMF3m/>) din sesizare se identifică o postare pe TikTok ce aparține utilizatorului gal.florin5. Accesând pagina utilizatorului se identifică utilizator care conform datelor are 2325 urmăritori și 30k aprecieri, și se face cunoscut mesajul: "CONTRA POLITICILOR DUSE PE PLAN INTERNAȚIONAL DE - UE-USA-NATO-ISRAEL-OMS-ONU", print screen:



Pe acest canal se găsesc un număr mare de postări, pe diverse teme, iar postarea la care se face referire în sesizare cu durata de aproximativ 3 minute, are ca subiect Corneliu Zelea Codreanu:

„A fost asasinat la 39 de ani, pentru că partidul înființat de el a strâns prea multe voturi pentru unii este un erou, pentru alții doar un fanatic religios naționalist. Aceasta este povestea Căpitanului Corneliu Zelea Codreanu. Se naște în 13/09/1899 la Huși, în Vaslui, pe vremea când era student la drept și avea 28 de ani înființează Legiunea Arhanghelul Mihail. De asemenea, pune bazele mișcări regionale alături de alți colegi intelectuali. Mișcarea Legionară promova un model naționalist de factură ortodoxă, bazată pe renașterea națională. În anii 30, căpitanul Codreanu a căpătat o popularitate fără precedent, ajungând inclusiv deputat în Parlamentul României. Alături de el era oameni din medii studențești, din medii bisericești, intelectuali, politicieni, dar și țărani.

Dar tocmai popularitatea aceasta l-a făcut pe căpitanul Zelea Codreanu să fie o piedică pentru politicienii vremii acelea, dar și pentru regele Carol al 2-lea din cauza, sau datorită alegerilor din decembrie 1937, când formațiunea politică a mișcării regionale, numită Totul pentru țară a devenit a 3-a putere politică la nivel național, se spune că succesul acesta i-ar fi adus moarte. De aceea regele Carol al 2-lea împreună cu camarila sa pun la punct un plan în trei etape pentru lichidarea Căpitanului.

Prima etapă prinderea Căpitanului într-un proces nimeni altul decât Nicolae Iorga îi întinde o capcană. Știa că dacă acesta va critica public inițiativa legionarilor de deschidere a magazinelor și a piețelor, căpitanul Codreanu va reacționa. Acesta îi trimite o scrisoare lui Nicolae Iorga în care spune că este un incorect, un necinstit sufletește. Nicolae Iorga îl dă în judecată pentru ultraj, iar Armand Călinescu mai adaugă încă o acuzare , trădare în mai 1938, căpitanul Zelea Codreanu este condamnat la 10 ani de muncă silnică.

A 2-a etapă eliminare a Căpitanului. Din Germania nazistă vin presiuni pentru rejudecarea procesului lui Codreanu, Regele Carol al 2-lea și Arman Călinescu cu țin pericolul ca acesta să le scape și să aibă o popularitate crescută, dar și susținerea nemților. Dacă îl punem în libertate și cu popularitatea lui, în două-trei luni va ajunge la guvernare, preciza Armand Călinescu. Acela a fost momentul cheie. Așa că noaptea de Sfântul Andrei 29 spre 30/11/1938 căpitanul Codreanu, împreună cu alți 13 colegi, a fost strangulat lângă Tâncăbești, împușcat în spate, ars cu acid și aruncat într-o groapă comună lângă Jilava.

Și ultima etapă, eliminarea celorlalți legionari. Noi nu suntem în măsură să spunem nimic despre Zelea Codreanu. Însă marele jurnalist și analist politic român Ion Cristoiu avea să spună următoarele Zelea Codreanu a fost o necesitate într-o lume interbelică în care politicianismul dezgusta pe tineri.

Vă sună cunoscut, am impresia că trăim acele vremuri.”

Or, față de conținutul acestui material, redat anterior, ce a fost postat de utilizatorul **gal.florin5**. pe platforma TikTok, Consiliul a conchis că acesta a avut un conținut ce a constituit o formă explicită a apologiei mișcării legionare și a fondatorului acesteia, Corneliu Zelea Codreanu, având în vedere contextul apartenenței României la spațiul cultural european, ținând cont de importanța memoriei istorice europene pentru viitorul Europei, evidențiem că legiuitorul național a instituit norme juridice prohibitive în domeniul audiovizualului, prin care a reglementat **interdicția difuzării în programele audiovizuale a oricăror forme prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora**. Nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin promovarea în public, a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și promovarea, în public, a unor idei, concepții sau doctrine fasciste, **legionare**, rasiste sau xenofobe, atrage în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

În consecință, Consiliul a constatat că, în materialul audiovizual analizat, ce aparține utilizatorului **gal.florin5**. și postat de către acesta pe platforma **TikTok**, are un conținut de natură să inducă publicului o percepție falsă raportat la adevărul istoric dovedit cu privire la mișcarea legionară, în condițiile în care dispozițiile art. 48 din Codul audiovizualului interzic difuzarea în programele audiovizuale a oricăror forme de manifestări rasiste, antisemite sau xenofobe, iar furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor, conform art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din

Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online You Tube, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 19.02.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de eliminare**, de către de către compania de internet ByteDance, companie chineză cu sediul în Haidian, Beijing, China (operational) și Cayman Islands (legal), care este operată în Europa de societatea „**TikTok Technology Limited**”, înregistrată în Irlanda sub numărul de înregistrare 635755, cu sediul social în 10 Earlsfort Terrace, Dublin, D02 T380, Irlanda, **a conținutului ilegal al materialului ce aparține utilizatorului gal.florin5. și postat pe <https://vm.tiktok.com/ZNewfMF3m/>**, material în care se vorbește despre **Corneliu Zelea Codreanu, fondatorul mișcării legionare.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru

Cons. Munteanu Ionica