

DECIZIE nr. 70 din 18.02.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat pe platforma de partajare a materialelor video META/FACEBOOK

Având în vedere **art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în data de **18.02.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de direcția de specialitate din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 765/16.01.2025.

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Link-ul menționat de către petent în conținutul sesizării, respectiv <https://www.facebook.com/share/v/1MCUYGaGek/>, face trimitere către **platforma de partajare a materialelor video generate de utilizatori Facebook**, pe o pagină web în cadrul căreia este redat un **material audiovizual cu o durată de 3 minute și 19 secunde**.

Conform elementelor afișate în cadrul paginii web, acest material audiovizual este **publicat în cadrul platformei Facebook în data de 14.01.2025, pe pagina denumită Anisoara Staicu – 9.1K urmăritori** (adresa web a profilului de Facebook *Anișoara Staicu* – https://www.facebook.com/anisoara.staicu/?locale=ro_RO).

După analizarea raportului de monitorizare și vizionarea materialului audiovizual, Consiliul a constatat că acesta are un conținut ilegal deoarece, în modul în care este conceput, îmbracă forma unui mesaj de incitare la violență sau la ură împotriva unor persoane publice "căutate" pentru exprimarea unor opinii de natură să "jignească" "*Poporul Român*", pe "*Călin GEORGESCU*", și pe "*susținătorii*" săi, astfel de mesaje, de natură să prejudicieze interesele, integritatea fizică sau psihică a persoanei, fiind strict interzise de legislația națională, respectiv, de dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu completările și modificările ulterioare, astfel:

Art. 40 - (1) Serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină:

a) incitări la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau

socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă;

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual** postat pe rețeau socială Meta/Facebook, analizat în ședința publică din data de 18.02.2025 **are un conținut ilegal**, în condițiile în care încalcă interdicția prevăzută de dispozițiile legale.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

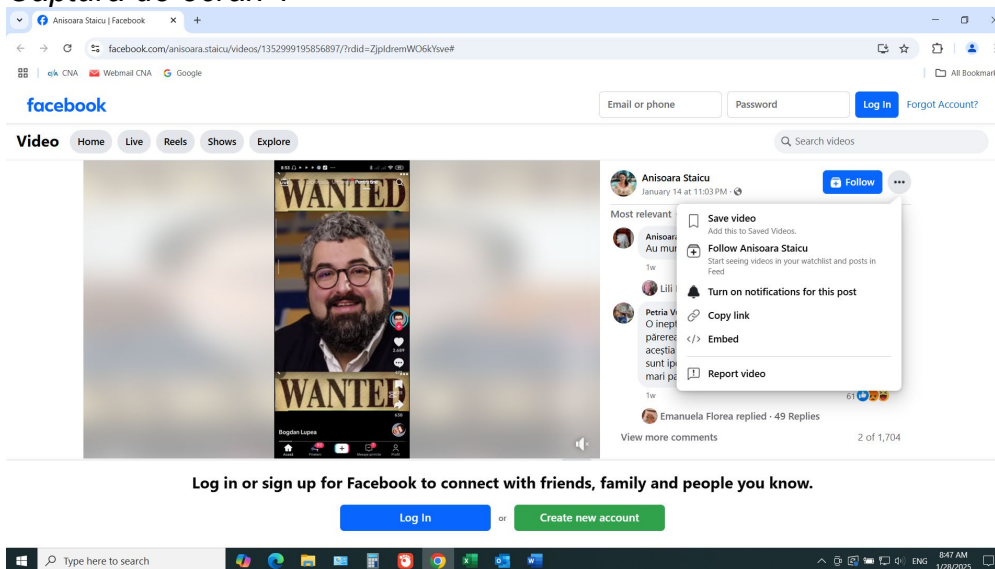
Potrivit raportului de monitorizare întocmit în baza sesizării înregistrate la Consiliul Național al Audiovizualului sub nr. 765/16.01.2025, materialul cu privire la care a fost sesizată autoritatea se identifică după cum urmează:

"(...) Link-ul menționat de către petent în conținutul sesizării, respectiv <https://www.facebook.com/share/v/1MCUYGaGek/>, face trimitere către **platforma de partajare a materialelor video generate de utilizatori Facebook**, pe o pagină web în cadrul căreia este redat un **material audiovizual cu o durată de 3 minute și 19 secunde**.

Conform elementelor afișate în cadrul paginii web, acest material audiovizual este publicat în cadrul platformei Facebook în data de **14.01.2025, pe pagina denumită Anisoara Staicu – 9.1K urmăritori** (adresa web a profilului de Facebook Anisoara Staicu – https://www.facebook.com/anisoara.staicu/?locale=ro_RO).

Confidențialitatea materialului audiovizual reclamat este *Public* și oferă posibilitatea utilizatorilor Facebook să comenteze, să distribuie, să aprecieze/să reacționeze la acesta sau să raporteze conținutul video, prin apăsarea butonului *Report Video* – conform *Captură de ecran 1*. Informațiile referitoare la materialul audiovizual identificat, la data întocmirii raportului de monitorizare: comentarii: 1.9K / reacții: 4.6K.

Captură de ecran 1



S1 - Descrierea materialului audiovizual reclamat de către petent

La începutul materialului audiovizual este prezentat textul *Urmează sa îi vedeți Pe cei care au Jignit Poporul Roman Pe Călin GEORGESCU Si susținătorii săi*, pe fundal negru, timp de aproximativ 2 secunde. În continuare, rulează imagini cu diferite personalități, fiind precizate audio și numele lor după cum urmează: *Klaus Iohannis; Mihai Gâdea; Victor Ciutacu; Mugur Ciuvică; Iulian Chifu; Bogdan Oprea; Dan Alexe; Valeriu Nicolae; Dragoș Pătraru; Gojira; Radu Buzăianu; Marian Godină; Diana Iovanovici Șoșoacă; Catalina Porumbel; Cosmin Prelipceanu; Catalin Striblea; Radu Paraschivescu; Adrian Văncică; Delia; Tudor Chirilă; Victor Rebengiuc; Florin Negruțiu; Lucian Mândruță; Mihai Călin; Mircea Marian; Marius Manole; Gigi Becali; Andrei Caramitru; Denise Rifai; Crin Antonescu; Nicușor Dan; Andrei Pogăciaș; Cristian Tudor Popescu; Dan Tăpălaș; Cristian Pantazi; Silviu Predoiu; Daniel Funeriu; Cosmin Popa; Remus Pricopie; Costin Ciobanu; Alina Mungiu-Pippidi; Toni Greco; Elena Lasconi; Dan Șucu; Marcel Ciolacu; Ilie Bolojan; George Buhnici; Maria Mădălina Turza; Cătălin Predoiu; Daniel David; Adrian Zuckerman; Valentin-Alexandru Jucan; Vasile Bănescu; Radu Tudor; Claudiu Pândaru; Adrian Cioroianu; Daniel Fenechiu; Cristian Ivaneș; Mircea M Ioniță; Ovidiu Vanghele; Vlad Stoicescu; Dumitru Bortun; Dumitru Dragomir; Makaveli; Mălin Bot.* Alături de pozele acestora, pe ecran este afișat atât în partea de sus, cât și în partea de jos, textul *WANTED*, iar la finalul materialului a fost afișat textul *Urmeaza CCR*, pe fundal negru. (....)”

După analizarea raportului de monitorizare și vizionarea materialului audiovizual, Consiliul a constatat că acesta are un conținut ilegal deoarece, în modul în care este conceput, prin tonul agresiv-acuzator cu care este însoțită prezentarea imaginii unor persoane publice, îmbracă forma unei amenințări, a unui mesaj de incitare la violență sau la ură împotriva unor personalități ale vieții publice universitare, a unor jurnaliști,

oameni de artă și cultură, analiști, oameni de afaceri, politicieni, etc.. pe considerente precum convingeri, opinii politice sau de altă natură.

În sensul, RECOMANDĂRII CM/REC(2022)16 discursul de ură este înțeles ca fiind toate tipurile de exprimare care incită, promovează, răspândesc sau justifică violența, ura sau discriminarea împotriva unei persoane sau a unui grup de persoane sau care le denigrează pe acestea din cauza caracteristicilor personale sau a statutului lor real sau atribuit (...).

Conform materialului audiovizual analizat, persoanele nominalizate sunt "căutate", prin aplicarea ștampilei "WANTED" pe imaginea lor, (prin analogie cu persoanele căutate, date în urmărire de poliție pentru încălcarea legii), pentru că au "jignit" "*Poporul Român*", pe "*Călin GEORGESCU*", și pe "*susținătorii*" săi, un astfel de mesaj, fiind apreciat de membrii Consiliului ca unul de natură să creeze sentimente de adversitate, de ostilitate și agresivitate a publicului la adresa persoanelor identificate în materialul audiovizual, să le prejudicieze interesele, integritatea fizică sau psihică.

Potrivit raportului de monitorizare analizat de membrii Consiliului, confidențialitatea materialului audiovizual reclamat este *Public* și oferă posibilitatea utilizatorilor Facebook să comenteze, să distribuie, să aprecieze/să reacționeze la acesta sau să raporteze conținutul video, prin apăsarea butonului *Report Video* – conform *Captură de ecran 1*. Informațiile referitoare la materialul audiovizual identificat, la data întocmirii raportului de monitorizare: comentarii: 1.9K / reacții: 4.6K.

Or, față de aceste aspecte, Consiliul a constatat că un astfel de material, de natură să nască ori să amplifice în rândul publicului următor al materialului postat pe rețeaua socială, sentimente de adversitate și intoleranță la adresa unor persoane, cărora le este atribuită, care sunt "căutate"/"se fac vinovate" de "jignirea poporului român", constituie un conținut ilegal, strict interzis de legislația națională, respectiv, de dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu completările și modificările ulterioare, astfel:

Conform prevederilor **art. 40 - (1)** Serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină:

a) incitări la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă;

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual** postat pe rețeaua socială Meta/Facebook, **pe pagina denumită *Anisoara Staicu* – 9.1K urmăritori** (adresa web a profilului de Facebook *Anisoara Staicu* – https://www.facebook.com/anisoara.staicu/?locale=ro_RO) analizat în ședința publică din data de 18.02.2025, este unul care incită la violență sau la ură împotriva unor persoane și, drept urmare, **are un conținut ilegal**, în condițiile în care încalcă interdicția prevăzută de art. 40 alin. (1) lit.a) din Legea audiovizualului.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 18.02.2025.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10

din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare Meta Platforms, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de eliminare a conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 18.02.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind ordinul de eliminare, de către platforma de partajare a materialelor video generate de utilizatori META/Facebook, deținută de Meta Platforms Inc., companie americană multinațională, care este operată în afara Statelor Unite și Canadei de „Facebook Ireland Limited” din Irlanda, a conținutului ilegal publicat în cadrul platformei Facebook în data de 14.01.2025, pe pagina denumită *Anisoara Staicu* – 9.1K urmăritori (adresa web a profilului de Facebook *Anisoara Staicu* – https://www.facebook.com/anisoara.staicu/?locale=ro_RO *link* <https://www.facebook.com/share/v/1MCUYGaGek/>).

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru

Consilier juridic Florea Daniela